



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2014-2753 DEL 29/12/2014

Inserita nel fascicolo: 2014.VII/12/3.7/1

**Centro di Responsabilità: 65 4 2 0 - SETTORE WELFARE - SERVIZIO SERVIZI
PER IL WELFARE E LA FAMIGLIA - S.O. DISABILI**

Determinazione n. proposta 2014-PD-3835

OGGETTO: Servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole. Periodo 1 gennaio 2015 fine anno scolastico 2014-2015. Aggiudicazione del contratto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, co. 2 Lett. c) del D.Lgs. n. 163/2006. (Cig n. 6071315F9E). Impegno di spesa.



Comune di Parma

Centro di Responsabilità: 65 4 2 0 - SETTORE WELFARE - SERVIZIO SERVIZI
PER IL WELFARE E LA FAMIGLIA - S.O. DISABILI
Centro di Costo: F0400 – Interventi a favore dei disabili

Determinazione n. proposta 2014-PD-3835

OGGETTO: Servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole. Periodo 1 gennaio 2015 fine anno scolastico 2014-2015. Aggiudicazione del contratto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, co. 2 Lett. c) del D.Lgs. n. 163/2006. (Cig n. 6071315F9E). Impegno di spesa.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO SERVIZI PER IL WELFARE E LA FAMIGLIA - S.O. DISABILI

VISTI

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 –“ Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- il Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 “Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” in attuazione delle direttive n. 2004/17/CE e 2004/18/CE e s.m.i. (di seguito anche D.Lgs. n. 163/2006);
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante il “Regolamento di esecuzione e di attuazione del D.Lgs. n. 163/2006”;
- la Legge n.104/92 “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate” e successive modifiche e integrazioni che prevede all’art. 13 l’obbligo per gli enti locali di fornire nelle scuole di ogni ordine e grado l’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali; all’art. 8 lettera d) interventi che rendano effettivo il diritto allo studio della persona handicappata con particolare riferimento alla disponibilità di personale appositamente qualificato;
- la L.R. n. 26/2001 “Diritto allo studio e all’apprendimento per tutta la vita. Abrogazione della L.R. 10/99”, che tra gli interventi per l’integrazione dei soggetti in situazione di handicap, prevede che i comuni, nell’ambito degli accordi di programma stipulati con gli organi scolastici e le aziende Unità sanitarie locali, provvedano ad assicurare l’accesso e la frequenza al sistema scolastico attraverso

personale aggiuntivo provvisto dei requisiti di legge e destinato a favorire e sviluppare l'autonomia e la capacità di comunicazione.

- l'Accordo di programma provinciale per il coordinamento e l'integrazione dei servizi di cui alla legge 104/92;
- la L.R. n. 12/2003 "Norme per l'uguaglianza delle opportunità di accesso al sapere, per ognuno e per tutto l'arco della vita, attraverso il rafforzamento dell'istruzione e della formazione professionale, anche in integrazione tra loro";
- la Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali" che prevede la promozione e il raggiungimento degli obiettivi di politica sociale;
- la L.R. n. 3/2003 "Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- la Legge 3 marzo 2009, n. 18 "*Ratifica ed esecuzione della Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, con Protocollo opzionale, fatta a New York il 13 dicembre 2006 e istituzione dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità* "

PREMESSO

che con deliberazione della Giunta Comunale n. 254 del 06/08/2014 (PEG 2014/2015/2016), esecutiva ai sensi e per gli effetti di legge, sono state, tra l'altro, assegnate al centro di responsabilità SETTORE WELFARE - SERVIZIO SERVIZI PER IL WELFARE E LA FAMIGLIA - S.O. DISABILI le somme a titolo di INTEGRAZIONE SCOLASTICA DISABILI: ASSISTENZA SCOLASTICA E SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO e PIANI DI ZONA: INIZIATIVE VARIE;

che con l'atto sopra citato si demanda al Dirigente responsabile l'adozione degli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi nel rispetto della normativa vigente;

che è stata inserita nel Piano di zona per la salute e il benessere sociale - Attuativo 2014 la scheda intervento " Appoggio scolastico disabili" ;

che l'Accordo di Programma per l'adozione del Programma Attuativo annuale 2014 è stato approvato e sottoscritto in data 25/07/2014 da Provincia di Parma, Comuni di Parma, Colorno, Mezzani, Sorbolo, Torrile e Azienda USL;

che la Regione Emilia Romagna ha assegnato al Comune di Parma i trasferimenti destinati alla realizzazione di progetti approvati con il Piano di Zona per la salute e il benessere sociale - Programma attuativo 2014;

che con determinazione dirigenziale n° DD/2014-1373 del 04/08/2014 sono stati accertati nel PEG 2014 i fondi regionali per le politiche sociali e le quote di

finanziamento degli altri Comuni del Distretto per le attività previste dal Piano di Zona, ed in particolare al capitolo 02021120 CONTR.REG.LE PIANI DI ZONA E PROG.POLIT.SOC. CAP.S.11011220-11011231-11009660-11011230-11011235-11060000-11032200-11019310-11056610-11015961 del PEG 2014;

PREMESSO ALTRESI'

che con determinazione dirigenziale DD-2014-1425 del 11/08/2014 si è proceduto ad indire la procedura aperta per l'affidamento del servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole e per le attività di supporto nel periodo estivo. Periodo 1 gennaio 2015 – 31 dicembre 2016, identificata con il CIG 5864434C05;

che con determinazione dirigenziale DD-2014-2305 del 19.11.2014 è stata revocata la suddetta gara ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge 241/90 comma 1, per mutamento della situazione di fatto in considerazione della drastica riduzione di risorse prevista dal Disegno di legge di stabilità 2015 in corso di approvazione alle Camere, e quindi al fine di evitare la stipula di contratti pluriennali che potrebbero rivelarsi non compatibili con le reali disponibilità di bilancio del Comune di Parma;

che le disposizioni della legge di cui sopra non potevano essere conosciute alla data in cui è stata bandita la procedura di gara per l'affidamento del servizio in parola, ma che occorre dare continuità al servizio di integrazione scolastica per bambini e ragazzi disabili, pena gravissime ripercussioni per la loro formazione e la reale integrazione;

CONSIDERATO

che in funzione delle ridotte disponibilità economiche e in attesa dell'approvazione della legge di stabilità 2015, è intenzione di questa Amministrazione fornire continuità ai servizi di integrazione scolastica con modalità differenti, avviando una azione di efficientamento e di riprogettazione del servizio volta a consentire la prosecuzione dello stesso fino alla fine dell'anno scolastico in corso;

che il servizio in parola appartiene alla categoria elencata nell'allegato II/B al d.lgs. 163/2006 i cui contratti sono esclusi in tutto o in parte dall'applicazione della disciplina codicistica;

che, ciò nonostante, si ritiene di dare comunque applicazione alle disposizioni codicistiche ed in particolare all'art. 57, co. 2, lettera c) del d.lgs. 163/2006 (cfr. Deliberazione n. 15 del 26 febbraio 2009), in quanto - a causa dell'intervenuto provvedimento di revoca della procedura di gara e della necessità di riformulare il capitolato, adeguandolo alle ridotte capacità di spesa - non sussistono i termini necessari per lo svolgimento di una procedura aperta, ristretta o negoziata con pubblicazione di un bando di gara e neppure per procedere con un invito ad almeno cinque concorrenti ai sensi dell'art. 27 co. 1 del codice o a consultare almeno tre operatori economici, ai sensi del comma 6 dell'art. 57 sopra richiamato;

che in funzione delle particolarità esecutive del servizio e delle condizioni dei fruitori del servizio di cui si tratta, la misura strettamente necessaria coincide con la fine dell'anno scolastico in corso, pena gravi conseguenze per gli stessi beneficiari del servizio;

RITENUTO

di affidare l'esecuzione delle prestazioni di integrazione scolastica atte a concludere l'anno scolastico in corso 2014/2015 a un soggetto qualificato individuato mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, co. 2 Lett. c) del D.Lgs. n. 163/2006;

TENUTO CONTO

che con determinazioni dirigenziali n. 2087 del 27.08.2010 e n. 2364 del 24.09.2010 è stata affidata in appalto alla A.T.I. AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale, in seguito all'espletamento di gara ad asta pubblica, la gestione del "*Servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole e per le attività di supporto nel periodo estivo*";

che con determinazione dirigenziale DD-2014-1425 del 11/08/2014 si è provveduto a prorogare, per il periodo 30/08/2014-31/12/2014, il contratto n. 40146 - Repertorio Segretario Comune di Parma del 22/03/2011 stipulato con A.T.I. AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale, per la gestione del "*Servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole e per le attività di supporto nel periodo estivo*";

DATO ATTO

che è stata chiesta la disponibilità ad eseguire il servizio alla AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. in qualità di capogruppo della A.T.I. AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale, che è l'attuale gestore del servizio;

che nella richiesta il Comune di Parma ha indicato le seguenti condizioni:

- che il costo orario massimo riconoscibile è di € 20,74 + IVA (che corrisponde al corrispettivo attualmente riconosciuto nel contratto vigente)
- che la durata del contratto decorre dal 01.01.2015 e termina con la fine dell'anno scolastico 2014-2015;
- che la somma a disposizione del Comune di Parma per l'affidamento del servizio ammonta ad € 885.000,00 (IVA compresa) e che pertanto il monte ore settimanale che sarà assegnato in conseguenza della riorganizzazione del Servizio sarà suscettibile di variazioni e rimodulazioni in itinere;

che l'Associazione Temporanea d'Imprese AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (Impresa capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s.

servizi integrati alla persona (Impresa mandante) – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale (Impresa mandante) con lettera dell'impresa capogruppo mandataria, acquisita al protocollo del Comune di Parma n. 240471 del 22.12.2014, ha reso la disponibilità ad eseguire il servizio alle condizioni indicate dal Comune di Parma;

APPURATO

che in seguito alle verifiche effettuate come previsto dalla L.135/2012, L.94/2012, DPR 207/2010, L.488/1999 e ss.mm.ii., è emerso che non risultano attive convenzioni stipulate da CONSIP, meta prodotti sul MEPA e convenzioni stipulate da Intercenter-ER;

DATO ATTO che la presente determinazione costituisce provvedimento a contrarre ai sensi dell'art. 192, del D.Lgs n. 267/2000 e dell'art. 11, 2° comma, del D.Lgs 163/2006;

DATO ATTO pertanto

che la **descrizione del servizio** da affidare “*servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole*”, è dettagliata al Capitolato allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale (allegato sub A), nel quale sono riportate le **clausole** ritenute **essenziali**;

che è stata valutata l'opportunità di fissare la **durata dell'affidamento** con decorrenza dal 01 gennaio 2015 e termine alla fine dell'anno scolastico 2014-2015;

che l'entità dell'affidamento dipende dalla quantità complessiva di ore di attività socio-educativo-assistenziali autorizzate dal Comune di Parma e che pertanto l'importo dell'affidamento è calcolato sulla base del monte ore stimato e del corrispettivo del prezzo orario come di seguito indicato:

- il corrispettivo del prezzo orario per le attività socio-educativo-assistenziali è fissato in € 20,74 (venti/settantaquattro) al netto dell'IVA di legge;
- l'importo complessivo presunto del servizio, calcolato sulla base del monte ore stimato ammonta a complessivi € 850.961,54 al netto dell'IVA di legge (€ 885.000,00 IVA 4% compresa)

che la scelta dell'affidatario è effettuata con il sistema della **procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando** ai sensi dell'art. 57 co. 2 lettera c) del D.Lgs 163/06 e ss.mm.ii., ricorrendo i requisiti d'urgenza;

VISTO il Capitolato allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 25 del “Regolamento per la disciplina dei contratti” approvato con deliberazione commissariale n. 275 del 28 marzo 2012 il contratto verrà sottoscritto mediante forma pubblica amministrativa;

VISTO il decreto del Sindaco di Parma prot. 139725/ II/1.3 del 31.07.2013 che incarica il Dott. William Sgarbi della responsabilità del Servizio Servizi Welfare e Famiglia;

DATO ATTO che il responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dirigente del Servizio Servizi Welfare e Famiglia Dr. William Sgarbi;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa a favore dell'A.T.I. AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (Impresa capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale, pari a Euro 885.000,00;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 87 dello statuto comunale;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate:

1. **di aggiudicare** ai sensi dell'art. 57 co. 2 lettera c) del D.Lgs 163/06 e ss.mm.ii., ricorrendo i requisiti d'urgenza, il servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole, alla A.T.I. AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (Impresa capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona (Impresa mandante) – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale (Impresa mandante), con sede a Parma in Via Sonnino, n. 33/A, con decorrenza dal 01 gennaio 2015 e termine alla fine dell'anno scolastico 2014-2015;
2. **di impegnare** la spesa complessiva di Euro 885.000,00 (iva 4% inclusa) come segue:
 - € 833.356,69 all'intervento 1100403 cap. 11033250 - INTEGRAZIONE SCOLASTICA DISABILI: ASSISTENZA SCOLASTICA E SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO Bilancio Pluriennale 2014-2016 e Esercizio 2015 che presenta adeguata disponibilità;
 - € 51.643,31 all'intervento 1100403 cap. 11011220 PIANI DI ZONA: INIZIATIVE VARIE VEDI E CAP. 02021120 -03059480 PEG 2014 che presenta adeguata disponibilità;
3. **di dare atto** che il corrispettivo orario del suddetto affidamento ammonta ad € 20,74 + IVA;
4. **di prendere atto** che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari inerenti il contratto del “*servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole*”, il Codice Identificativo di Gara è CIG: 6071315F9E
5. **di dare atto** che non sussistono rischi di interferenze (come da DUVRI allegato alla presente);
6. **di dare atto:**

- che tutti i soggetti componenti l'ATI affidataria risultano essere in regola con la posizione contributiva (DURC);
 - che AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. e PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona risultano in possesso dei requisiti di cui all'art. 38 del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
 - che per SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale sono attualmente in corso i controlli circa la persistenza dei requisiti di cui all'art. 38 D. Lgs n. 163/2006;
 - che nel contratto (che si ritiene debba assumere la forma di atto pubblico analogamente alla forma del contratto originario n. 40146) saranno esplicitate le clausole relative agli obblighi di tracciabilità di cui alla L.136/2010;
 - che si provvederà ad adempiere agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs 33/2013;
7. **di** comunicare alla A.T.I. AURORADOMUS Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. (capogruppo) – PRO.GES Cooperativa Sociale A.R.L. o.n.l.u.s. servizi integrati alla persona – SOCIETA' DOLCE Società Cooperativa Sociale l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs 267/2000;
8. **di dare atto** che il Responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente del Servizio Servizi per il Welfare e Famiglia Dott. William Sgarbi;
9. **di dare atto** che la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti.

F.to digitalmente dal Dirigente di Settore-Servizio o suo delegato
(estremi del firmatario in calce alla pagina)

Determinazione n. proposta 2014-PD-3835

OGGETTO: Servizio per l'integrazione scolastica per alunni e studenti con disabilità nelle scuole. Periodo 1 gennaio 2015 fine anno scolastico 2014-2015. Aggiudicazione del contratto mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 57, co. 2 Lett. c) del D.Lgs. n. 163/2006. (Cig n. 6071315F9E). Impegno di spesa.

Euro 51.643,31 Impegno 20140006456 00 Intervento 1100403 Capitolo 11011220 -
PIANI DI ZONA: INIZIATIVE VARIE VEDI E CAP. 02021120 -03059480 - Bilancio
2014
CONTRIB.REG.LI ACC.TI

Euro 833.356,69 Impegno 20150000399 00 Intervento 1100403 Capitolo 11033250
- INTEGRAZIONE SCOLASTICA DISABILI: ASSISTENZA SCOLASTICA,
ATTIVITA' ESTIVE CORRELATE E TRASPORTO SCOLASTICO - Bilancio 2015

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art. 151, comma 4 del D.LGS. 267 del 18/8/2000)
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO O SUO DELEGATO
(estremi del firmatario in calce alla pagina)